

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>Realizarea cadastrului în România, prin înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării, constituie o prioritate a Guvernului României, iar realizarea acestui deziderat este o necesitate nu o opțiune, accelerarea implementării Programului Național de Cadastru și Carte Funciară și asigurarea punerii în aplicare a obiectivelor acestuia fiind vitale pentru dezvoltarea economică.</p> <p>Prin Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Lege, a fost instituit Programul național de cadastru și carte funciară, denumit în continuare Program național, obligatoriu a fi implementat în perioada 2015-2023, prin care se urmărește realizarea înregistrării sistematice a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării, aceasta constituind, totodată, o prioritate a Guvernului.</p> <p>Implementarea Programului național în termenul stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 294/2015 privind aprobarea Programului național de cadastru și carte funciară 2015-2023, are rolul de a pune în aplicare principiile constituționale referitoare la apărarea proprietății publice și private de către statul român, asigurând înscrierea domeniului public și privat al acestuia și având rolul de a stabili o bază reală de impozitare a imobilelor.</p> <p>Finalizarea înregistrării proprietăților în cadastru și cartea funciară este un obiectiv de importanță națională.</p> <p>Obiectivul referitor la înregistrarea accelerată a imobilelor în</p>
---------------------------------	--

sistemul integrat de cadastru și carte funciară a fost, de asemenea, asumat de Statul Român prin numeroase angajamente internaționale.

Pentru atingerea acestui obiectiv este necesară asigurarea cadrului legal optim pentru implementarea Programului Național, precum și a oricăror operațiuni din domeniul cadastrului și publicității imobiliare, care să asigure înregistrarea tuturor imobilelor și accesul facil al cetățenilor la serviciile specifice, toate acestea constituind un sprijin pentru dezvoltarea agriculturii, infrastructurii, pieței imobiliare și ipotecare.

Necesitatea implementării Programului național într-un termen scurt, prevăzut de lege și a promovării măsurilor legislative adecvate, s-a impus și printr-o serie de angajamente internaționale prin care a fost instituită în sarcina statului român, obligativitatea înregistrării urgente a imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în principal a terenurilor agricole, cu impact în dezvoltarea economică a României.

Încă de la nivelul anului 2013, prin Memorandumul tehnic de înțelegere dintre Uniunea Europeană și România, ratificat prin Legea nr. 31/2014 s-a impus luarea oricăror măsuri legislative și operaționale care să asigure creșterea numărului de proprietăți înregistrate în cartea funciară și modificarea legii privind cadastrul pentru a permite proceduri simplificate de înregistrări sistematice și consolidarea capacității de management de proiect a Agenției Naționale.

Astfel de măsuri sunt prevăzute și în Acordul de Parteneriat nr. 2014RO16M8PA001.1.2 semnat de România cu Comisia Europeană în luna august 2014 în cadrul căruia a fost inclus Obiectivul tematic nr. 11 având ca obiect Creșterea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă.

În cadrul obiectivului tematic este prevăzută necesitatea îmbunătățirii serviciilor de înregistrare a terenurilor din mediul rural, fiind stabilită ca prioritate de finanțare: Dezvoltarea unui sistem național de cadastru pentru a oferi certitudine asupra titlului de proprietate, promovarea reformei funciare și consolidarea efectivă a terenurilor, în sprijinul obiectivelor de dezvoltare ale României, ce a determinat includerea în AXA prioritară 11 din Programul Operațional Regional 2014-2020 a Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și de incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”.

Totodată, România beneficiază în perioada 2015-2020 de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană pentru implementarea politicilor agricole comune, fapt ce impune luarea tuturor măsurilor necesare pentru derularea fondurilor destinate

finanțării, accelerarea înregistrării sistematice a imobilelor în cartea funciară sprijinind aceste măsuri, dată fiind obligativitatea identificării terenurilor care fac obiectul subvențiilor plătite de Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură.

Strategia națională de dezvoltare a proiectelor de infrastructură de transport rutier, infrastructură energetică, etc., impune de asemenea derularea cu celeritate a lucrărilor de înregistrare sistematică a imobilelor în zona culoarelor de investiții, în vederea facilitării procesului de expropriere a parcelelor afectate.

Aceste aspecte denotă urgența și maxima celeritate necesare în luarea tuturor măsurilor legislative și operaționale de accelerare a ritmului înregistrării sistematice a imobilelor, pentru a se realiza cu prioritate înscrierea acestora în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, atât prin lucrări de înregistrare sistematică dar și prin înregistrarea sporadică, la cerere.

În lipsa unui cadru legal eficient se mențin neajunsurile constatate în activitatea de înregistrare sistematică a imobilelor atât la nivelul sectorului cadastral, prin lucrările demarate de primării, în temeiul normelor actuale cât și cele constatate în activitatea de înregistrare la cerere a imobilelor, în special în ceea ce privește impedimentele în realizarea unei evidențe complete actualizate a domeniului public și privat al unităților administrativ - teritoriale și a statului român sau în înscrierea imobilelor deținute în baza actelor premergătoare titlurilor de proprietate.

Totodată, se mențin disfuncționalitățile în implementarea schemelor de plăți în agricultură, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României și în implementarea proiectelor de infrastructură națională, actualul cadru legal și angajamentele asumate impunând finalizarea înregistrării terenurilor agricole până în anul 2020 și deschiderea gratuită a cărților funciare în prealabil implementării proiectelor de infrastructură, pentru a exista certitudine cu privire la amplasament și proprietar.

De asemenea, strategia națională de dezvoltare a proiectelor de infrastructură de transport rutier, infrastructură energetică, etc. impune derularea cu prioritate a lucrărilor de înregistrare sistematică a imobilelor în zona culoarelor de investiții, în vederea facilitării procesului de expropriere a parcelelor afectate.

În considerarea tuturor acestor argumente, coroborat cu analiza practicilor europene, precum și pentru îndeplinirea obiectivului constituțional ca statul să asigure cetățenilor certitudinea dreptului de proprietate și să asigure ocrotirea domeniului public al statului, s-a identificat necesitatea găsirii unor soluții de accelerare a înregistrării

imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în aplicarea Programului Național, de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, denumită în continuare Agenția Națională.

Totodată, este de menționat faptul că, în scopul eficientizării activității de cadastru și carte funciară sunt necesare măsuri legislative care să permită flexibilizarea și eficientizarea procedurii de înscriere a imobilelor, respectiv să reglementeze, ca urmare a problemelor identificate, modalitatea de înlăturare a oricăror impedimente în accelerarea înregistrării imobilelor, inclusiv prin eliminarea problemelor generate de lipsa unei certificări a delimitării proprietăților și a lipsei unei evidențe certe a domeniului public al statului, fiind necesară extinderea reglementării referitoare la înscrierea provizorie.

Asigurarea de către Agenția Națională a fondurilor necesare înregistrării sistematice a terenurilor agricole, precum și reglementarea unei modalități simplificate de intabulare a acestor terenuri este definitorie în accelerarea lucrărilor și sprijinirea implementării schemelor de plăți în agricultură, întabularea acestor terenuri contribuind la promovarea unor mecanisme eficiente și la absorbția fondurilor europene.

Asigurarea de către Agenția Națională a măsurilor financiare și operaționale necesare pentru efectuarea și contractarea de către primăria a lucrărilor de înregistrare sistematică chiar și pentru terenurile unde categoriile dificultate sunt ridicate, iar accesul persoanelor autorizate este mai dificil, impune însă stabilirea unor prețuri și sume de decontat către primării, prin finanțarea din veniturile proprii ale Agenției Naționale, proporționale cu gradul de dificultate, pentru ca primăriile să poată contracta aceste lucrări.

Încă de la nivelul anului 2016, s-a considerat necesar a se stabili categorii de dificultate ale terenurilor în efectuarea măsurătorilor cadastrale, astfel că prin Ordinul Directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 1016/17.08.2016, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 680 din 02 septembrie 2016, au fost aprobate Instrucțiunile de aplicare a Normelor de timp pentru operațiile necesare realizării lucrărilor de specialitate în cadrul Centrului Național de Cartografie, iar categoriile de dificultate ale terenurilor au fost determinate ca medie a pantelor terenurilor, stabilită prin diferențele de nivel calculate pe altitudini, la nivelul fiecărei unități administrativ - teritoriale (UAT) în parte.

Cele cinci categorii de dificultate ale terenurilor în funcție de relief, calculate pe hartă, sunt următoarele:

- Categoria I - Teren șes, specific regiunilor de câmpie, lipsit de relief sau cu relief slab pronunțat, în care transportul cu mijloace hipo sau auto se face ușor peste tot. În aceste zone valoarea medie a pantelor (calculată pe hartă) este cuprinsă între 0° și 3°.

- Categoria a II-a - Teren ușor accidentat, specific regiunilor de trecere de la șes la deal, cu microrelief caracterizat prin existența frecventă a găvanelor, dunelor și mameloanelor sau teren ondulat cu forme de relief mari și puțin înclinate, în care transportul cu mijloace hipo sau auto este posibil. În aceste zone valoarea medie a pantelor (calculată pe hartă) este cuprinsă între 3° și 7°.

- Categoria a III-a - Teren specific regiunilor de dealuri, caracterizat prin adâncimea văilor de 20 – 200 m și prin ridicături și depresiuni distanțate la 50 – 700 m. În aceste zone valoarea medie a pantelor (calculată pe hartă) este cuprinsă între 7° și 15°, iar transportul se face cu diferite atelaje și parțial cu mijloace auto.

- Categoria a IV-a - Teren accidentat, specific regiunilor de munte sau de trecere de la deal la munte, cu relief foarte variat, caracterizat prin coaste repezi și depresiuni adânci cu văi foarte neregulate și talveguri în general înguste. În aceste zone valoarea medie a pantelor (calculată pe hartă) este cuprinsă între 15° și 22°, iar transportul se face cu mijloace hipo sau auto este posibil parțial.

- Categoria a V-a - Teren foarte accidentat, specific regiunilor de munte cu stânci proeminente și relief prăpăstios caracterizat prin coaste abrupte și pante foarte repezi. În aceste zone valoare medie a pantelor (calculată pe hartă) depășește 22°, iar transportul se poate face cu hipo sau parțial cu diferite atelaje

Ținând cont că pentru categoriile de teren cu grad de dificultate I - III pantele cresc progresiv, iar pentru categoriile IV - V pantele cresc exponențial, modul de calcul al acestor coeficienți raportat la media de determinare (M) a acestora este următorul:

$$M 1=(0+3):2=1,5$$

$$M 2=(3+7):2=5$$

$$M 3=(7+15+2):2=12$$

$$M 4=(15+22+5+6):2=24$$

Determinarea mediilor ponderate corespunzătoare mediei pantelor (P) este următoarea:

$$P 1\text{-categoria I}=0$$

$$P 2\text{-categoria II}=1,5/0=1,5$$

$$P 3\text{-categoria III}=5-1,5=3,5$$

$$P 4\text{-categoria IV}=12-5=7$$

$$P 5\text{-categoria V}=24-12=12$$

Determinarea coeficienților corespunzători mediilor ponderate (C) a fost stabilită la 10 % din acestea și au fost adăugați la coeficientul 1 corespunzător categoriei I, astfel că, aceștia constau în următoarele:

$C_1 = 1 + 0,15 = 1,15$ pentru categoria II

$C_2 = 1 + 0,35 = 1,35$ pentru categoria III

$C_3 = 1 + 0,70 = 1,70$ pentru categoria IV

$C_4 = 1 + 1,20 = 2,20$ pentru categoria V

Astfel, în raport de gradul de dificultate rezultat din aceste determinări a coeficienților, grad de dificultate aplicabil indiferent de metoda de preluare și prelucrare a informațiilor ce fac obiectul documentațiilor cadastrale, se pot stabili valori de decontare pentru imobilele amplasate în aceste categorii de dificultate a terenurilor.

Aceste considerente referitoare la gradul de dificultate al terenurilor determină proporțional și majorarea gradului de dificultate în ceea ce privește întocmirea și culegerea actelor de proprietate, dată fiind fărâmițarea excesivă a terenurilor ca urmare a aplicării legilor fondului funciar, care au impus respectarea amplasamentelor inițiale și nu au permis retrocedarea acestora în loturi compacte în favoarea persoanelor îndreptățite, astfel că pentru efectuarea și întocmirea documentelor tehnice ale cadastrului general se impun eforturi suplimentare, corespunzător acestor categorii de dificultate.

Înscrierea din oficiu, prin înregistrarea sistematică în cartea funciară a imobilelor cuprinse în titlurile de proprietate sau alte acte de proprietate situate în anumite sectoare cadastrale, conferă de asemenea beneficiul certificării situației tehnice a imobilelor ce au făcut obiectul legilor fondului funciar, precum și a imobilelor ce vor face obiectul restituirii în aplicarea dispozițiilor Legii nr. 165/2013, motiv pentru care se impun norme care să permită înscrierea provizorie a imobilelor persoanelor îndreptățite acte premergătoare titlurilor, respectiv procese verbale de punere în posesie și hotărârea comisiei județene de fond funciar privind validarea dreptului de proprietate.

Totodată, în cazul existenței procesului-verbal de punere în posesie și a hotărârii comisiei județene de fond funciar privind validarea dreptului de proprietate, emise în condițiile legii nu ne aflăm în ipoteza reglementată la alin. (15) al art. 13, respectiv imposibilitatea identificării cu ocazia efectuării din oficiu a lucrărilor de înregistrare sistematică a proprietarilor, posesorilor sau altor detentori precari, astfel că este necesar a se reflecta situația reală a imobilelor, conform principiilor întregirii sistematice.

În acest caz înscrierea provizorie nu poate fi făcută în favoarea unității administrativ teritoriale deoarece normele din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor

agricole și celor forestiere, respectiv în art. 2 alin (2), prevăd că: „Drepturile dobândite cu respectarea prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, pentru care au fost eliberate adeverințe de proprietate, proces-verbal de punere în posesie sau titlu de proprietate, rămân valabile fără nici o altă confirmare.”, nși justifică temeiul de drept al înscrierii provizorii în favoarea acestor persoane îndreptățite, care, ulterior emiterii titlului de proprietate poate solicita justificarea înscrierii provizorii, în întabulare definitivă, conform art. 899 din Codul civil.

În considerarea angajamentelor internaționale asumate, precum și a deficiențelor constatate în activitatea curentă, se impune promovarea de soluții legislative menite să asigure înscrierea accelerată și gratuită în folosul cetățenilor și garantarea proprietății statului, și să contribuie la:

- sprijinirea implementării schemelor de plăți, prin întabularea terenurilor agricole ce fac obiectul subvențiilor și atragerea investitorilor în agricultură în agricultură;

- realizarea unei evidențe actualizate a domeniului public și privat al unităților administrativ - teritoriale și al statului român;

- reducerea termenelor de implementare a proiectelor de infrastructură de importanță națională;

- implementarea proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și de incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România” inclus în AXA prioritară 11 din Programul Operațional Regional 2014-2020, care va asigura efectuarea de lucrări de înregistrare sistematică finanțate din fonduri europene structurale și de investiții în unități administrativ teritoriale din mediul rural;

- asigurarea principiului constituțional privind garantarea proprietății de către stat, în aplicarea prevederilor art. 44 și 136 din Constituție, prin creșterea numărului imobilelor înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, a cărei importanță este recunoscută și de Codul civil, care consacră Titlul VII cărții funciare.

Eliminarea urgentă a tuturor impedimentelor de natură legislativă, operațională sau tehnică este esențială pentru atingerea obiectivului Statului român de a garanta proprietatea printr-o evidență completă a imobilelor și al Agenției Naționale de a asigura performanța în domeniul specific de activitate, domeniu recunoscut ca fiind de importanță națională.

Astfel, este necesară asigurarea capacității instituționale a Agenției Naționale și instituțiilor subordonate, inclusiv prin crearea birourilor de publicitate imobiliară, obligatorii pentru realizarea performanței în

domeniul unic de activitate.

Totodată este de menționat că un număr însemnat de birouri de cadastru și publicitate imobiliară nu au fost înființate până la această dată, motivat atât de lipsa de personal, cât și de imposibilitatea relocării personalului existent în cadrul Agenției Naționale și instituțiilor subordonate pentru înființarea acestor birouri.

Totodată este de menționat faptul că informațiile din sistemul integrat de cadastru și carte funciară, reprezintă sursa principală de verificări pentru identificarea imobilelor, în scopul aplicării măsurilor asiguratorii, recuperării creanțelor bugetare, identificării amplasamentelor imobilelor ce fac obiectul proiectelor de infrastructură de importanță națională, etc.

Ca urmare a acestor aspecte, Agenția Națională are obligația de a asigura gratuități și de a furniza în timp util informațiile solicitate de instituții ale statului, precum ANAF, instanțe judecătorești, parchete, etc., informații necesare identificării proprietăților imobiliare, ceea ce implică alocarea de resurse umane și de timp suplimentare, prin efectuarea de verificări ale arhivelor în format analogic și a bazelor de date digitale existente la nivelul oficiilor teritoriale.

Fiind o autoritate publică de stat, Agenția Națională, prin instituțiile subordonate, are obligația de a asigura facilitarea accesului cetățenilor la serviciile prestate, precum și de a asigura servicii performante, cu încadrarea în termenele instituite de reglementările în vigoare.

Menționăm, de asemenea, faptul că Agenția Națională gestionează, prin instituțiile subordonate, toate informațiile referitoare la imobilele din România, atât cele existente, cât și cele obligatoriu a fi înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prin Programul național de cadastru și carte funciară, program asumat de Statul român, care prevede înregistrarea gratuită a tuturor imobilelor din România în sistemul integrat de cadastru și carte funciară până în anul 2023.

Având în vedere acest termen, ritmul de derulare a lucrărilor este în continuă creștere, iar actualul personal angajat în cadrul Agenției Naționale și al instituțiilor subordonate este în imposibilitate de a face față fluxului extrem de mare de lucrări rezultate atât din înregistrarea sistematică, cât și din cea sporadică (la cerere).

Totodată, în contextul necesității derulării accelerate a lucrărilor de înregistrare sistematică contractate de primării la nivelul sectorului cadastral și a numărului mare al acestora, Ordinul directorului general de deschidere a lucrărilor ar tergiversa începerea acestora, ca urmare a procedurilor necesare publicării în Monitorul Oficial, iar norma de la

	<p>art. 11 alin. (2) din actuala lege, prevede că drepturile și obligațiile cetățenilor în procedura de înregistrare sistematică fac obiectul Specificațiilor tehnice aprobate tot prin Ordin al directorului general, astfel că se impune revizuirea acestei reglementări.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României, prin prezenta ordonanță de urgență este reglementat cadrul normativ pentru accelerarea și eficientizarea înregistrării imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, precum și pentru consolidarea capacității de management de proiect a Agenției Naționale.</p> <p>Schimbările preconizate avute în vedere:</p> <p>Noile reglementări cuprind norme pentru eficientizarea activității în domeniul specific de activitate la nivelul Agenției Naționale și instituțiilor subordonate precum și pentru accelerarea înregistrării imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, precum :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instituirea unui nou termen până la care, la nivelul fiecărei circumscripții judecătorești se va constitui și va funcționa cel puțin un birou de cadastru și publicitate imobiliară sau, după caz, un birou de relații cu publicul, ca unități fără personalitate juridică, în subordinea oficiilor teritoriale, respectiv 31 decembrie 2018; <p>Legea prevede un termen legal de înființare a birourilor de cadastru și publicitate imobiliară sau după caz a birourilor de relații cu publicul, la nivelul fiecărei circumscripții judecătorești existente, respectiv 31 decembrie 2017, însă, până la această dată, acestea nu au fost înființate motivat de lipsa de personal și de imposibilitatea relocării personalului existent în cadrul Agenției Naționale și instituțiilor subordonate pentru crearea acestor birouri, personalul existent fiind insuficient chiar și în actuala organizare, fapt ce impune instituirea unui nou termen.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Introducerea unei reglementări referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal, care se impune motivat de faptul că reprezintă o obligație legală a Agenției Naționale precum și reglementarea faptului că terții cărora le sunt transmise datele sunt responsabili pentru protejarea datelor cu caracter personal transmise de către aceasta; - Detalierea și completarea normelor referitoare la finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică inițiate de unitățile administrativ - teritoriale, în sensul de a se menționa faptul că sectoarele cadastrale ce vor face obiectul lucrărilor de înregistrare sistematică contractate de primării, ca urmare a încheierii de contracte de finanțare cu Agenția Națională, pot să cuprindă imobile din extravilan sau imobile din extravilan cât și din intravilan; - Completarea normelor referitoare la suma și prețurile cu care

Agencia Națională finanțează, din venituri proprii, lucrările de înregistrare sistematică contractate de primării pentru sectoare cadastrale, în sensul că, la suma de maxim 60 lei/carte funciară deschisă pentru imobilele care fac obiectul înregistrării sistematice se vor aplica, după caz, coeficienți raportați la categoriile de dificultate ale terenurilor, unde accesul persoanelor autorizate este mai dificil, prețurile urmând a fi majorate proporțional cu gradul de dificultate. Astfel, pentru lucrările topografice necesare întocmirii documentațiilor cadastrale prin măsurători, Centrul Național de Cartografie utilizează cinci Categoriile de dificultate ale terenurilor în funcție de relief.

Încadrarea în cinci Categoriile de dificultate ale terenurilor este prevăzută în capitolul A al Instrucțiunilor de aplicare a Normelor de timp pentru operațiile necesare realizării lucrărilor de specialitate în cadrul Centrului Național de Cartografie, aprobate prin Ordinul Directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 1016/17.08.2016, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 680 din 02 septembrie 2016, iar categoriile de dificultate ale terenurilor au fost determinate ca medie a pantelor terenurilor, stabilită prin diferențele de nivel calculate pe altitudini, la nivelul fiecărei unități Administrativ - Teritoriale (UAT) în parte.

În ceea ce privește coeficienții stabiliți în baza influenței reliefului, care vor fi luați în considerare la stabilirea prețului pe imobil în funcție de categoria de dificultate a terenului, aceștia sunt următorii:

Categoria de dificultate	I	II	III	IV	V
Coeficientul	1,00	1,15	1,35	1,70	2,20

Valorile de decontare pentru imobilul ce a făcut obiectul înregistrării sistematice, situate în zone cu grade de dificultate diferite ale terenurilor, care se vor deconta prin raportare coeficienții de mai sus sunt următoarele:

$$60 \times 1,15 = 69 \text{ lei};$$

$$60 \times 1,35 = 81 \text{ lei};$$

$$60 \times 1,70 = 102 \text{ lei};$$

$$60 \times 2,20 = 132 \text{ lei};$$

- Menționarea în mod expres a faptului că la prioritizarea sectoarelor cadastrale propuse de unitățile administrativ-teritoriale beneficiare ale finanțării lucrărilor de înregistrare sistematică se vor avea în vedere și terenurile care fac obiectul subvențiilor plătite de

Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură;

- Abrogarea dispozițiilor privind emiterea ordinului directorului general al Agenției Naționale pentru începerea lucrărilor, respectiv pentru închiderea vechilor evidențe, în vederea simplificării procedurilor aferente derulării lucrărilor de înregistrare sistematică prin Programul național;

- Norme care prevăd în mod expres posibilitatea de a se stabili cazuri în care nu se decontează sume pentru anumite imobile, sau cazuri în care sumele decontate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară pentru anumite imobile poate avea un quantum mai mic, pentru situații particulare, în care imobilele au fost înregistrate anterior în sistem, pe baza unor documentații cadastrale recepționate de oficiile teritoriale și plătite, chiar și din fonduri publice precum planurile parcelare prevăzute de Legea nr. 163/2015, fiind astfel necesar a se evita dubla finanțare, precum și pentru imobilele ce vor face obiectul cărții funciare a titlurilor de proprietate din sectorul cadastral, caz în care măsurătorile cadastrale sunt efectuate doar pentru cartea funciară a tarlalei.

Introducerea unei norme care să confere posibilitatea efectuării înscrierii provizorii cu prilejul înregistrării sistematice în favoarea persoanelor îndreptățite și în situația în care, deși titlurile de proprietate solicitate de persoanele îndreptățite conform Legii nr. 18/1991 nu au fost emise, există procese-verbale de punere în posesie. Norma legislativă propusă este în concordanță și cu prevederile Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cuprinse în art. 2 alin (2), conform căroră: „Drepturile dobândite cu respectarea prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, pentru care au fost eliberate adeverințe de proprietate, proces-verbal de punere în posesie sau titlu de proprietate, rămân valabile fără nici o altă confirmare.”;

Posibilitatea stabilirii prin lege a cazurilor de înscriere provizorie este prevăzută de art.898 din Codul civil, care prevede că:”În afara altor cazuri prevăzute de lege, înscrierea provizorie în cartea funciară se va putea cere... înscriere care, ulterior emiterii titlului de proprietate poate fi transformată în întabulare definitivă conform art. 899 din Codul civil.

- Lucrările de înregistrare sistematică se pot efectua, conform normelor din Lege, atât la nivelul sectorului cadastral, cât și la nivelul întregii unități administrativ-teritoriale, în acest sens fiind necesară diminuarea termenului de soluționare a contestațiilor pentru accelerarea finalizării acestora;

Astfel, conform normelor propuse, documentele tehnice întocmite pentru lucrările de înregistrare sistematică, se afișează pentru sectoarele din întregul UAT, în aceste caz, termenele de afișare, respectiv de contestare rămânând cel de 60 de zile, iar termenul de soluționare a cererilor de rectificare diminuându-se la 30 de zile, pentru accelerarea înregistrării sistematice;

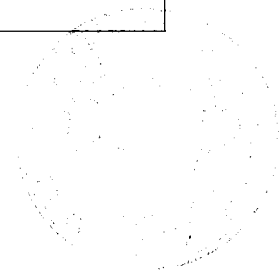
- Introducerea unei reglementări potrivit căreia în vederea verificării datelor de identificare ale persoanelor Agenția Națională are acces la Registrul Național de Evidență a Persoanelor, în condițiile stabilite prin protocol, aceasta fiind necesară pentru a se crea cadrul legal al încheierii unui protocol cu Direcția pentru Evidență a Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date prin care se vor stabili condițiile de acces la RNEP în vederea verificării datelor de identificare ale persoanelor în scopul îndeplinirii atribuțiilor specifice Agenției Naționale;

- Detalierea expresă a faptului că deschiderea cărții funciare se poate efectua în baza certificatului de moștenitor, indiferent de data deschiderii succesiunii, sau a actului de partaj voluntar încheiat în formă autentică, a partajului judiciar, indiferent de data actului. Completarea textului în vigoare este necesară în considerarea specificului zonelor supuse sistemului de publicitate prin registrele de transcripțiuni - inscripțiuni (Muntenia, Moldova, Dobrogea), unde nu s-au încheiat acte translativ/constitutive de drepturi reale, iar singurele acte juridice pe care persoana interesată le poate prezenta în vederea înscrierii în sistemul integrat de cadastru și carte funciară sunt certificate de moștenitor sau acte de partaj, încheiate anterior anului 2011.

Această realitate juridică a fost confirmată în repetate rânduri și de către reprezentanții notarilor publici, cu ocazia întâlnirilor la ședințe/grupuri de lucru/comisii comune.

- Reglementarea faptului că în cazul imobilelor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, intabularea se realizează în baza actelor de proprietate, iar în lipsa acestora, a copieii extrasului de pe inventarul centralizat al bunurilor respective atestat prin hotărâre de guvern, însoțite de un înscris emis de către conducătorul instituției publice centrale sau locale care solicită înscrierea, în calitate de titular al dreptului real corespunzător proprietății publice, care confirmă identitatea dintre imobilul din documentația cadastrală și cel evidențiat în inventarul centralizat. Textul a fost completat astfel încât, pentru imobilele a căror apartenență este stabilită prin Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică sau prin alte acte normative, să se poată efectua

	<p>intabularea dreptului de proprietate. Acest demers va facilita emiterea Hotărârilor de Guvern pentru atestarea domeniului public.</p> <p>De asemenea, în cazul imobilelor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pentru care nu pot fi aplicate prevederile referitoare la întabulare se poate dispune înscrierea provizorie în baza actelor administrative emise cu privire la imobil. Pentru imobilele din domeniul public a căror apartenență este stabilită prin Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică sau prin alte acte normative, intabularea se va efectua în baza hotărârii consiliului local, județean sau a Consiliului General al Municipiului București. În cazul imobilelor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, intabularea se realizează în baza actelor de proprietate, iar în lipsa acestora, se poate dispune înscrierea provizorie în baza actelor administrative emise cu privire la imobil.</p> <p>Astfel, pentru situațiile în care nu se poate dispune intabularea, au fost menținute prevederile care permit înscrierea provizorie.</p> <p>Totodată, din considerente de tehnică legislativă, pentru sistematizarea textului s-au abrogat prevederile art. 41 alin. (7) din Lege.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.



3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

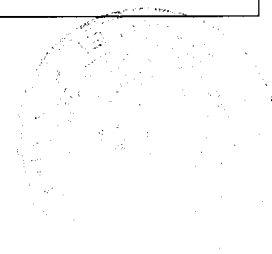
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Milioane lei-

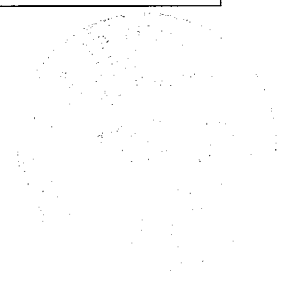
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent		
		1	2	3	4		5	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	0							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	0							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0							

a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de	Nu este cazul.



act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.348/2018
6. Alte informații	Nu este cazul.

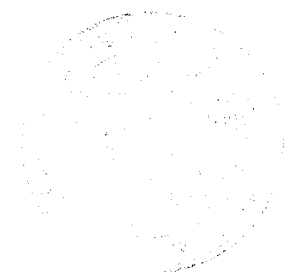


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale -înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

